

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В ТУРКЕСТАНЕ

Бекназаров Гафур

исследователь Узбекско-финского педагогического института

Ключевые слова: Статистика, Туркестан, Статистический комитет, уездные исправники, становые приставы, Зеравшанской округ, ежегодник, справочник.

Keywords: Statistics, Turkestan, Statistical Committee, district police officers, police officers, Zeravshan district, yearbook, reference book.

Введение: Начало формирования статистической службы в Туркестане связано с завоеванием Россией Кокандского ханства, военными операциями царской армии и созданием при штабе Туркестанской области в 1866 г. статистического комитета «для собирания чисто военных сведений и по общей статистике»¹.

С образованием в 1867 г. новой административной единицы - Туркестанского генерал-губернаторства сбором и обработкой статистической информации стал заниматься Туркестанский статистический комитет, созданный (22 января 1868 г.) по приказу К. П. Кауфмана. Председателем этого комитета был назначен А. К. Гейне, секретарем - Н. А. Маев. После того как А. К. Гейне в 1869 г. оставил службу в Туркестане, председателями комитета являлись Сырдарьинские военные губернаторы.

Туркестанский статистический комитет должен был собирать, проверять и приводить в систематический порядок все сведения, необходимые для военного ведомства; предоставлять эти материалы для исполнения военно-статистических работ; осуществлять иные виды статистических работ по решению Генерального штаба. На него также возлагалась организация статистических обследований, разработка и публикация их материалов.

В заседаниях Туркестанского статистического комитета имеется перерыв в 2,5 года, с февраля 1868 по 20 августа 1870 г. После возобновления работы комитета было принято решение об издании сборника статистических материалов. В 1872 г. вышел в свет первый выпуск ценного в научно-краеведческом отношении издания, как «Материалы для статистики

Туркестанского края»¹.

В предисловии к сборнику говорилось: в Туркестане «все ново, все живет своеобразной жизнью, при своеобразной обстановке, какой не встречаем мы ни в одной из наших других южных и восточных окраин. Пока ученые общества Ташкента и отдельные исследователи будут мало-помалу накапливать массу сведений и научных данных, исследуя многообразные проявления природы Туркестана и его жизни, местный статистический комитет будет также постепенно, шаг за шагом собирать и группировать статистический материал, без которого неполны и неясны ученые исследования и который служит им крепкою и надежною опорой»².

Составители сборника выражали надежду, что ежегодник «действительно будет необходимым пособием для всех желающих изучить Туркестан, в каком бы то ни было отношении». Благодаря усилиям работников Туркестанского статистического комитета в

¹ Материалы для статистики Туркестанского края // Ежегодник, издание Туркестанского статистического комитета / Под ред. Н. А. Маева. Вып. 1. - СПб., 1872. - 237 с.

² Материалы ...вып. 1.-С. 3.

ежегодники вошло большое количество разнообразнейших материалов: статей, исследований, очерков и заметок по археологии, истории, этнографии, топографии, географии, экономике и статистике Туркестанского края.

Первый выпуск «Материалов» был посвящен, в основном, демографической статистике и ее особенностям в Туркестане. Последующие выпуски имели разнообразное содержание и по характеру являлись типичными научно-краеведческими сборниками, составленными при участии коллектива авторов. Всего вышло 5 выпусков (1872 - 1876) . Второй выпуск «Материалов» сложился за счет сведенных в одну книгу статей краеведческого содержания, опубликованных в «Туркестанских ведомостях» за 1870 - 1871 гг. Большое значение имела публикация в выпуске III «Материалов» одного из первых в крае библиографических указателей, подготовленных Н. В. Дмитриевским.

В выпусках III - V «Материалов» публиковались крупные статьи и очерки со статистическими сведениями о русских поселениях к югу и западу от Иссык-куля (Н. А. Северцева), по Кульджинскому району и бывшему Кульджинскому султанству (Н. Н. Пантусова), по нагорным тюменям Зеравшанского округа (Г. Арндаренко, А. В. Каульбарса). Большое значение имели статистические сведения о пространстве и населении Туркестанского края, сведения по Сырдарьинской и Семиреченской областям (А. В. Буняковского). Эти статистические сведения включали в себя не только данные годовых отчетов, переписей организационных комиссий, но и отдельные научные труды различных авторов. Например, М. А. Терентьева «Города и кишлаки Кураминского уезда, с обозначением числа жителей и количества запахиваемой земли»; А. А. Кушакевича «Города Ходжент и Ура-тюбе»; А. А. Логинова «Город Аулие-Ата и укрепление Мерке» и др.

Вместе с тем были даны исторические очерки об азиатском Ташкенте (Н. А. Маева), о Семипалатинске и состоянии торговли (И. Земляничина), «Очерки Гиссарского хребта и горных бекств Бухарского ханства» (Н. А. Маева) и др.

По своему юридическому положению, функциям, бюджету Туркестанский статистический комитет принадлежал к разряду государственных учреждений. Однако он во многом действовал при самом непосредственном участии группировавшейся вокруг него местной научно-краеведческой общественности. Как правило, это были не высшие чиновники края или области, а исполнительная часть аппарата и местный краеведческий актив, добровольно содействовавший работе статистического комитета. Представители этого актива считали, что деятельность комитета не должна ограничиваться только ведомственными целями, так как комитет заменяет в Туркестанском генерал-губернаторстве статистические комитеты, действующие во всех российских губерниях, и выполняющих задачи не только военной, но и гражданской администрации.

«Удовлетворяя целям научным, комитет придает цифрам, им представляемым, важность безотносительную и правдивость, которые явятся следствием отсутствия всяких административных соображений, предшествовавших собиранию статистических сведений, - а вместе с этим, хотя отчасти, удовлетворят любопытству русского общества, внимающего к новому приобретению России и любознательности многих ученых обществ своими трудами по исследованию этого края...»³, - говорилось в документе, обосновывающем цель и задачи статистической службы в Туркестане.

Низовой аппарат статистической службы представляли административные чиновники полицейской управы: городские головы, уездные исправники, стантовые

³ Дмитриевский Н. В. Библиографический указатель книг и статей по Средней Азии с конца прошлого столетия по 1869 г. // Материалы...Вып. III - СПб., 1874.

приставы, волостные старшины. В их обязанности входил сбор и начальная обработка полученных фактов -первичного статистического материала по характеристике отслеживаемых явлений. Сведения о естественном движении населения православного вероисповедования фиксировались священнослужителями и их отчёты передавались по духовному ведомству. В большом объёме различная информация собиралась через ведомства и по частным заказам: материалы по линии Министерства путей сообщения, Министерства строительства, Министерства торговли и промышленности, Министерства народного образования и пр. При этом в качестве регистраторов часто работали люди, не имевшие специальной подготовки. Даже самые добросовестные исполнители, не владея в достаточной степени необходимой методикой, допускали много ошибок в наблюдениях и обработке.

Статистический комитет собирал сведения, проверял их, вносил в таблицы по полученным от статистических отделений министерств формам, составлял по этим сведениям точные описания в целом по изучаемому вопросу или отдельно, например, лишь по некоторым отраслям хозяйства, промышленности, торговли и пр. Правилами предусматривалось, что при производстве описаний статистических работ, чиновники должны были всегда начинать с исторического обозрения прежнего состояния, описываемого ими объекта или вопроса, для возможного проведения сравнительного анализа. К тексту описаний при необходимости прилагались таблицы.

Статистическому комитету принадлежала серьезная заслуга и в постановке вопроса об учреждении в крае местных (периферийных) комитетов. В начале 1872 г. Комитет возбудил «вопрос о расширении статистических исследований в Туркестанском крае учреждением местных статистических комитетов в областях и городах края» и разработал проект их организации⁴.

Туркестанский статистический комитет с первых дней своей деятельности ходатайствовал перед колониальной администрацией о создании при нем общественной библиотеки, учреждения звания членов-корреспондентов, о разрешении издавать при нем газету, которая наряду с правительственными распоряжениями, помещала бы «ученые труды, до изучения края относящиеся»⁵.

Среди первых членов-корреспондентов Комитета, избранных 20 августа и 2 сентября 1870 г., были известные деятели первых научных обществ края - Г. А. Аминов, С. И. Жилинский, А. В. Каульбарс, А. А. Кушакевич, Н. Ф. Петровский. А. П. Федченко и др. В их трудах приводились статистические сведения, которые включали в себя не только данные областных и краевых годовых отчетов, локальных переписей, но и отдельные статьи и материалы различных авторов. Например, в выпуске III - V «Материалов» мы находим такие крупные работы, как «Военно-топографический очерк горной страны верховьев р. Зеравшан» Г. А. Аминова; «Статистические сведения по нагорным тюменям Зеравшанского округа» за 1877 г.» Г. Арндаренко и ряд других.

Предложения Комитета об издании газеты также не остались бесплодными. С 1870 г. стала выходить первая в крае газета «Туркестанские ведомости» - официальное издание, призванное служить распространению в крае сведений о правительственных и административных распоряжениях и содействовать широкому изучению Туркестана и

⁴ Проект организации местных статистических комитетов в Туркестанском крае "Материалы для статистики Туркестанского края. Ежегодник. - СПб., 1874. Вып. III. - С. 196- 199.

⁵ Лунин Б. В. Из истории деятельности статистических комитетов Туркестанского края/Юбщественные науки в Узбекистане. - Ташкент, 1962. - № 6. - С. 33.

сопредельных стран¹. Газета издавалась по 1917 г. Первым редактором газеты (1870 - 1892) был секретарь Туркестанского статистического комитета Н. А. Маев.⁶

Уже в 1870 г. в виде приложения к «Туркестанским ведомостям» стала выходить газета на узбекском языке - «Туркестанская газета», с 1887 по 1916 г. - «Туркестанская туземная газета».

Неофициальные части этих газет служили источником самых различных сведений по природе, экономике, истории, археологии, этнографии края. Здесь выступали со своими публикациями В. В. Бартольд, В. Л. Вяткин, И. Ю. Крачковский, Н. И. Веселовский, В. Ф. Ошанин, А. П. Федченко, А. А. Диваев и многие другие. С деятельностью Туркестанского статистического комитета связаны также подготовительные меры к созданию в Ташкенте Публичного музея, открытого в 1876 г.

В утвержденном 12 июня 1886 г. «Положении об управлении Туркестанского края» предусматривалось, что «применительно к положению о губернских статистических комитетах, могут быть учреждаемы, с разрешения генерал - губернатора, областные статистические комитеты, на счет оощего по области земского сбора». В соответствии с новым «Положением» с 1 января 1887 г. Туркестанский статистический комитет был упразднен. Вместо него были образованы областные статистические комитеты - Сыр-Дарвинский с местонахождением в Ташкенте, Самаркандский - в Самарканде, Ферганский - в Новом Маргилане, Закаспийский - в Ашхабаде и Семиреченский комитет в г. Верном.

Местные статистические органы находились под председательством военных губернаторов областей и состояли из начальников областных учреждений, а также, по выбору областных комитетов из лиц, занимающихся статистикой. При каждом комитете состоял секретарь, на которого в действительности и возлагалась большая часть работы. Вознаграждение он получал очень небольшое, дело же требовало и труда, и знаний⁷. Как известно, по закону губернаторам вменялось в обязанность ежегодно представлять всеподданнейшие отчеты о состоянии вверенных им губерний. В отчетах этих находилась масса важных статистических сведений, собиранием которых занимались областные комитеты. К отчетам прилагались ежегодные ведомости: о посевах и урожаях по уездам; о движении населения; о поступлении сборов с населения; о преступлениях; о пожарах; о насильственных и случайных смертях; о числе учебных заведений и учащихся. Кроме того не ежегодно представлялись сведения: о народонаселении, числе жителей по составу и вероисповеданию; о том же в городах и уездах; о числе раскольников разных сект; о числе разных зданий -каменных и деревянных; о сельскохозяйственном распределении земель; о землевладении; о скотоводстве; о числе выданных торговых свидетельств и пр. Затем по закону, на обязанности областных комитетов Туркестана лежало и подробное описание областей Туркестанского генерал-губернаторства, и снаряжение ученых экспедиций, и многое другое. Средства, отпускаемые на содержание областных комитетов, были довольно скудны. Вся работа в основном ложилась на секретарей комитетов, труд которых тоже оплачивался недостаточно. Собираение сведений производилось через другие административные органы: полицию, уездные и волостные правления.

Волостные правления, как правило, были обременены своими прямыми обязанностями, для выполнения которых им приходилось иметь дело с большим количеством самых разных учреждений. Если бы лица, входившие в состав волостного правления, и обладали необходимой подготовкой и интересом к собиранию

⁶ Авшарова М. П. Русская периодическая печать в Туркестане : 870 - 1917) //Библиографический указатель литературы. - Ташкент, 1960. - С. 65 - 69.

⁷ЦГА РУз., ф. И - 1, оп. 22. д. 804, л. 8.

статистических сведений, то и тогда бы они не могли доставлять точные и полные сведения. Если же иметь в виду полную неподготовленность к тому волостных писарей, на которых и лежала вся письменная часть по волости и непрямая обязанность нередко доставлять сложные сведения экстренно, то, конечно, доставляемые ими сведения были весьма далеки от того, чтобы их можно было признать статистическими.

Для получения правильных статистических сведений требовалась продолжительная и кропотливая работа. Так, например, сведения о поступлении податных сборов, о недоимках и т. п. во время и в правильном виде оформлялись волостными правлениями, но большинство других сведений писались ими наугад, приблизительно, или, как они сами признавались, «с потолка» или «со стенки». Поэтому, если волостное правление увеличивало или уменьшало, например, количество засеянных семян, то делало это оно не на основании каких-либо статистических наблюдений, а руководствуясь только общими соображениями об урожае данного года, сравнительно с прошлым. Поэтому и статистик, пользуясь этими сведениями, никаких определенных выводов о количественном составе тех или иных явлений не мог сделать.

Заключение: Из сказанного выше не трудно видеть, что туркестанские статистические комитеты далеко не отвечали своему назначению. Вопрос о преобразовании статистической части в Туркестане и в целом в Российской империи возникал неоднократно. В Государственную Думу внесен был соответствующий законопроект, имевший массу недостатков. Главный его недостаток заключался в том, что он не предусматривал какой-либо правильной систематической организации местных учреждений, собиравших и доставлявших сведения. При этом устанавливались новые обязанности для них без соответствующего увеличения их средств. Это ничего не изменяло в существе положения статистической части и хотя Государственной /Думой законопроект был принят, Государственный Совет его отверг.

Здесь уместно привести некоторые данные о расходах на содержание статистических комитетов в разных странах. В России ежегодный расход составлял 80 тыс. рублей по всей империи, из которых 55 тыс. уходило на содержание личного персонала. Общая сумма этого расхода ничтожна, если иметь в виду, что в США тратили на это до 2,5млн. рублей, в Германии до 2 млн. рублей в год только на правительственные статистические учреждения. Маленькая Швейцария тратила немного более 100 тыс. рублей, а небольшое государство - Дания тратила немного менее России - 60 тыс. рублей¹.

Необходимо отметить ещё, что за время существования областных статистических комитетов в Туркестане ими было издано немало трудов, среди которых есть заслуживающие серьезного внимания. Не лишены значения и собираемые ими сведения о народонаселении, об урожаях, в особенности, когда требовалось сопоставление этих данных по всей России.

К началу XX столетия задачи правительственной статистики в местном масштабе сводились в основном, к получению цифровых данных о так называемом «народном благосостоянии» Туркестана. Эти данные собирались областными статистическими комитетами и ограничивались разработкой и составлением текущих статистических отчетов, которые, как правило, служили приложением к отчетам губернаторов области. Особое место среди публикаций комитетов занимали пообластные обзоры с подробными сведениями о политико-административном устройстве областей, податях и налогах, народном хозяйстве, ирригационных системах, путях сообщения, здравоохранении, просвещении и т. д. В обзорах наряду со статистическими материалами стали публиковаться и статьи отдельных авторов.

Всего статистическими комитетами было издано до 100 выпусков обзоров, в том числе: «Обзоры Ферганской области за 1884 - 1913 гг.»⁸, «Обзоры Сырдарьинской области за 1886 - 1913гг.» , «Обзоры Самаркандской области за 1888 - 1910 гг.» , «Обзоры Семиреченской области за 1892 - 1912 гг.»⁹и «Обзоры Закаспийской области за 1891 - 1914гг.»¹⁰. Материалы обзоров представляют собой ценный источник для изучения социально-экономической жизни Туркестана в колониальный период.

Областные статистические комитеты также выпускали: «Адреса-справочники», «Адреса-календари», «Адресные справочные книги», «Коммерческие адреса-календари», «Сборники материалов», «Ежегодники» и другие издания. Как видим, происходят существенные изменения в корпусе источников, появляются новые их разновидности, обусловленные усилением влияния окружающей социальной среды на индивидуальности. Работникам статистических комитетов нужно было найти такие формы и методы, с помощью которых можно было бы получить наиболее точное описание изучаемых объектов. В связи с этим большое распространение получило экспериментирование, в результате - создавался богатый коллективный опыт, который обсуждался по инициативе наиболее талантливых деятелей местных научных обществ Туркестана. Публиковавшиеся областными комитетами материалы являли собой болеевысокий этап разработки статистических данных, были более подробными, чем данные, собиравшиеся различными учреждениями колониальной администрации края.

Среди трудов областных комитетов Туркестана особняком стоит первый выпуск «Сборника материалов для статистики Самаркандской области за 1887 - 1888 гг.»¹¹, изданный Самаркандским областным статистическим комитетом под редакцией М. Вирского. Затем комитет опубликовал 10 выпусков «Справочной книжки Самаркандской области», а также 17 выпусков «Адресов - календарей Самаркандской области» и составленный М. Вирским «Туркестанский коммерческий адрес-календарь на 1898год»¹².

Ферганский областной статистический комитет выпустил 3 тома «Ежегодников Ферганской области» и «Адресную справочную книгу Ферганской области». В 1909 г. им был составлен и опубликован подробный список населенных мест Ферганской области с данными расстояний до ближайшего города или до ближайшей железнодорожной или почтовой станции; с данными о числе земельных и безземельных дворов и о числе душ мужского и женского пола в области.

В 1910 г. были изданы «Результаты поземельно-податных работ» по Наманганскому и Ошскому уездам и подготовлены к печати такие же сведения по Кокандскому уезду. Члены Ферганского статистического комитета Стогов и Покровский написали труд «Статистико-экономическое исследование аульных обществ Маргиланского Алая», ценный для изучения Алайской долины. Однако публикация его была задержана из-за нехватки средств, которые отпускались, как правило, из земских сумм. В связи с этим было издано распоряжение администрации Ферганской области, в котором говорилось: «Издание «Памятных книжек» по той форме и в том объеме, как это практиковалось статистическим комитетом до последнего времени, вызывало довольно значительный, по средствам комитета, расход».

⁸Обзоры Ферганской области за 1884- 1913гг./Новый Маргилан-Скобелев, 1889- 1916.

⁹Обзоры Семиреченской области за 1892 - 1912гг. - Верный, 1893 - 1914.

¹⁰Обзоры Закаспийской области за 1891 - 1914 гг. - Асхабад . 1893 - 1914.

¹¹ Сборник материалов для статистики Самаркандской области за 1887 - 1888 гг. - Самарканд, 1890.

¹² «Адрес-календарь Самаркандской области». - Самарканд, 1893 - 1914.; «Туркестанский коммерческий адрес-календарь на 1898 г.». - Самарканд, 1898

Сырдарьинский комитет издал 1 том своих трудов и 13 выпусков «Сборника материалов для статистики Сырдарьинской области», а также составленный И. Е. Ступаковым «Адрес-справочник Туркестанского края с календарем на 1910 г.»

Указанные издания статистических комитетов содержали множество публикаций научно-краеведческого характера, дающие историко-экономическое и культурно-бытовое описание отдельных городов и населенных мест Туркестана. В трудах статистических комитетов освещались вопросы, связанные с изучением вакуфов и вакуфных документов, с историей мактабов и медресе Туркестанского края, большое место отводилось переводам восточных рукописей с комментариями к ним, выделялись публикации по истории кустарных промыслов; было опубликовано значительное число материалов по экономике и торговле края, по торговым связям с сопредельными странами.

Самаркандский статистический комитет опубликовал в своих трудах большинство капитальных работ, написанных В. Л. Вяткиным в дореволюционное время. Из материалов по исторической топографии особенно выделялась работа В. Л. Вяткина «Материалы по исторической географии Самаркандского вилайета» (СКСО, VII. 1902), высоко оцененная В. В. Бартольдом. Он писал: «Много ценного материала, в особенности по истории и археологии Туркестана появлялось в «Справочной книжке Самаркандской области». В выпуске VII последнего органа помещена едва ли не самая важная из работ этой категории - «Материалы к исторической географии Самаркандского вилайета»¹.

На страницах трудов статистических комитетов публиковались и переводы восточных рукописей: В. Л. Вяткин - Самарканд и его окрестности в прошлом по описанию Бабура Мирзы, перевод из «Бабур-намэ» . В. Л. Вяткин «Самаркандский вилайет (Перевод из «Риссоля Мухаммеда Салиха» (СКСО, 1897); Н. С. Лыкошин «Перевод «Риссоля-и-Тарикат» (СМССДО, VII, 1899); «Премудрость Хазрат-Султана-Арифин-Ходжа-Ахмада-Яссави». Перевел с тюркского Н. С. Лыкошин (СМССДОДХ, 1901) и др.

В тоже время было опубликовано множество материалов справочного значения о государственных учреждениях Туркестана и их деятельности. Усложнение управленческих функций колониальной администрации требовало более полной и достоверной информации о различных сторонах жизни Туркестана в целях разработки мер экономической и социальной политики. В силу этого происходил активный процесс развития текущей статистики, расширялась практика проведения учета во всех сферах жизни общества.

Итак, формирование постоянной статистической службы, развитие разнообразных форм статистических исследований в крае, позволяет говорить о статистической практике как особом направлении в деятельности колониального государственного аппарата.

Туркестанские авторы своими трудами внесли определенную лепту в разработку статистики, подчиненной Центральному статистическому комитету и отдельным ведомствам. Характерной особенностью их исследований стало обоснование тезиса о том, что уже в ранний период своего формирования статистическая служба развивалась в самостоятельном направлении. Решительно выступая против ограничения задач статистики, исследователи выбрали описание естественных условий, территории, климата, населения, экономики, традиций, здравоохранения, просвещения и других объектов, характеризующих состояние Туркестана во второй половине XIX - начале XX вв.

Список использованной литературы:

1. Туркестанский коммерческий адрес-календарь на 1898 г.» - Самарканд, 1898.
2. .Новый Маргилан-Скобелев, 1889- 1916.
3. Обзоры Закаспийской области за 1891 - 1914 гг. - Асхабад . 1893 - 1914.
4. Библиографический указатель литературы. - Ташкент, 1960. - С. 65 - 69.
5. Ежегодник, издание Туркестанского статистического комитета / Под ред. Н. А. Маева. Вып. 1.