

К ПОНЯТИЮ «ТЕРРОРИЗМА»

КАИМХОДЖАЕВ ОЙБЕК АБДУКАРИМОВИЧ

Начальник УКД ОВД Яшнобадского района города Ташкента

QAYMHOJAEV OYBEK ABDUKARIMOVICH

Toshkent shahar Yashnobod tumani IIO FMB boshlig'i

Аннотация: Дается анализ существующих определений понятия «терроризм», а также проблем, возникающих при выработке универсального определения данного явления.

Ключевые слова: понятие терроризма; проблема терроризма; характеристика терроризма; террористический акт.

Annotation: The article deals with the analysis of the existing definitions of the concept of "terrorism" and the problems that arise in the development of a universal definition of this phenomenon.

Keywords: concept of terrorism; the problem of terrorism; characteristics of terrorism; terrorist act.

Izoh: "Terrorizm" tushunchasining mavjud ta'riflari, shuningdek, ushbu hodisaning universal ta'rifini ishlab chiqishda yuzaga keladigan muammolar tahlili berilgan.

Kalit so'zlar: terrorizm tushunchasi; terrorizm muammosi; terrorizmning xususiyatlari; terroristik harakat.

В последние годы международный терроризм превратился в одну из наиболее острых проблем, серьезно подрывающих нормальное внутривнутриполитическое и социально-экономическое развитие государств мира, реально угрожая их национальной безопасности. Оценивая состояние и угрозы расширения терроризма на ближайшее будущее, международное сообщество едино во мнении, что эффективность борьбы с этим явлением зависит не только от мер, скоординированно принимающихся на уровне правоохранительных органов и других организаций, на которых возложена задача борьбы с терроризмом, но и от взаимодействия стран на двусторонней и многосторонней основе, а также в рамках международных организаций, вырабатывающих общие подходы к этой проблеме. По мнению экспертов, нынешние усилия государственных и правоохранительных органов не способны положить конец терроризму, а тем более устранить его социальные и политические корни, и поэтому терроризм продолжил свою разрушительную деятельность.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев на торжественной церемонии вступления в должность на совместном заседании палат Олий Мажлиса мы отметил, что «мы живем в сложное время усиливающейся глобализации и стремительных перемен. Сегодня такие угрозы и вызовы человечеству, как изменение климата, экологические проблемы, радикализм, экстремизм и терроризм, торговля людьми, наркотрафик, являются актуальными и для нашей страны» [1].

Угрозы международного экстремизма и терроризма остаются актуальной проблемой и требуют неусыпного внимания, терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям. Очевидно, что противодействие терроризму становится, одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны вне зависимости от ее

географического положения, размеров территории, численности населения, экономического состояния.

«Терроризм – это противоправные действия, совершенные по отношению к мирным гражданам, который так же может сопровождаться насилием и угрозой жизни для членов общества. При этом главной причиной данного деяния является его политический характер. Исполнителями террористических действий являются члены организованных групп, которые берут на себя ответственность за совершаемые ими акции, которые осуществляются с целью привлечения внимания и оказания влияния на власть или определённые группы населения, выходя за рамки причинения непосредственного физического ущерба.

Понятие «терроризма» принадлежит к числу основных, исходных в теории международного права. Следовательно, правильное определение понятия «терроризма» – необходимое условие обеспечения законности и обоснованности принимаемых решений. Необходимо отметить, что терроризм – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития. Как показало изучение отечественной и зарубежной специальной литературы, современный терроризм представляет сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов — идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических. В международной правовой и судебной практике отсутствует общепринятое однозначное представление о феномене терроризма. Многообразие подходов в определении «терроризм» объясняется спецификой регионов, национальными и историческими традициями.

В различных источниках даются ряд неоднозначных определений «терроризма». Так, в словаре В. Даля терроризм определяется как: «устраивание, устрашение смертными казнями, убийствами и всеми ужасами неистовства» [2, с.11]. Отдельные российские ученые трактуют терроризм, как например: «систематическое использование крайнего насилия и угрозу насилием для достижения публичных, или политических целей» [3, с.37]. По мнению, Ю.Мгимова, «терроризм – это заранее продуманное и подготовленное противозаконное применение насилия или вероятность такой акции в отношении личности или её собственности с целью вынудить правительство (общество, государство) принять решение, отвечающее требованиям противоправных сил» [4, с.24].

Как пишет, А. Шмидт, проанализировав десятки определений понятия «терроризм», дал на их основе свое, состоящее из 13 элементов, наиболее часто встречающихся в исследованных им определениях. В результате им было дано определение следующего содержания: «Терроризм – это насильственный метод или угроза его использования, применяемый законспирированными индивидами, группами или организациями в мирное время, осуществляемый с помощью дискретных действий, направленных на различные объекты с определенными целями или эффектом» [5].

Безусловно, «в настоящее время основными источниками и инструментами борьбы с терроризмом становятся уголовно-правовые статуы, которые приобретают все большее влияние в правовом поле Англии. Первым английским законом о терроризме является «Террористический закон» 2000 г. (Terrorism Act 2000). Он является и основным законом Англии по борьбе с терроризмом, действующим на территории всего Королевства. Этот законодательный акт парламента впервые ввел и закрепил в уголовном праве понятие «терроризм». Террористическими признаются действия или угроза их совершения, направленные на оказание влияния, на правительство того или иного государства или международную правительственную организацию либо запугивание населения или её части для достижения политических, корыстных, расовых или религиозных целей. Эти

действия должны быть сопряжены с насилием в отношении лиц, причинением серьезного материального ущерба. При этом ставится под угрозу жизнь человека, создаётся серьёзный риск для здоровья и безопасности населения, или же эти действия могут серьёзно препятствовать или серьёзно нарушить электронную систему. Впервые во французском уголовном законодательстве определение терроризма было дано в законе «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность». В нем указывались условия, при которых то или иное деяние могло толковаться как терроризм. В законе сказано, что терроризмом может считаться преступление, совершенное одним исполнителем или преступным сообществом, целью которого является опасное нарушение общественного порядка путем запугивания или террора» [6, с.122].

При этом, определённый интерес, безусловно, представляет казахское законодательство. В целом понятие «терроризма» тождественно российскому определению, изложенному в Федеральном законе РФ. Представим казахское определение: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству». Как в российском, так и казахском законе основной акцент сделан на идеологию насилия и практику воздействия на органы публичной власти» [7].

Интересной, на наш взгляд, является точка зрения определение «террору», данное белорусским законодателем. В частности, в статье 3 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-3 говорится, что «терроризм – совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений, а также материального ущерба в крупном размере или наступления иных тяжких последствий» [8]. В ст. 2 Закона Республики Беларусь говорится о принципах борьбы с терроризмом. Интересен тот факт, что в данной статье не говорится ни о защите основных прав свобод граждан, ни о защите лиц, подвергшихся опасности в результате террористического акта, как например, закреплено Российском законе. Но, содержатся такие принципы, как «минимальные уступки террористу» и «информирование общественности об акте терроризма и о проведении контртеррористических операций» [9]. Стоит отметить, что Испания является одной из стран, которая имеет большой исторический опыт по борьбе с терроризмом. В раздел 2 «О терроризме» Уголовном кодексе Испании 1995 года сформулировано общее положение о терроризме, согласно которому к ответственности за терроризм привлекаются, лица совершающие взрывы в аэропортах, морских портах, железнодорожных станциях, жилых и административных зданиях, публичных местах, хранилищах зажигательных или взрывчатых веществ, в объектах путей сообщения, в общественном транспорте и т.д. Основной целью действий террористических групп в испанском законодательстве констатируется свержение конституционного строя либо серьёзные нарушения общественного спокойствия. [10, с. 121].

Обращаясь к узбекскому законодательству нужно отметить, что в Законе Республики Узбекистан от 15 декабря 2000 года «О борьбе с терроризмом» [11] даётся другое понятие терроризму. В соответствии со статьёй 2: «терроризм – это насилие или **угроза его применения или иные преступные деяния**, создающие опасность жизни, здоровью людей, уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, деяния, направленные на понуждение государства, международные организации, физические или юридические лица, совершить или воздержаться от совершения каких-либо действий, осложнение международных отношений, нарушение суверенитета,

территориальной целостности, подрыв безопасности государства, провокацию вооруженных конфликтов, устрашение населения, дестабилизацию общественно политической обстановки, для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей, ответственность.

Вместе с тем понятие, данное в ст.155 УК Республики Узбекистан, несколько отличается: «Терроризм – насилие, использование силы, иные деяния, создающие опасность личности или собственности, либо угроза их осуществления для понуждения государственного органа, международной организации, их должностных лиц, физического или юридического лица совершить или воздержаться от совершения какой-либо деятельности в целях осложнения международных отношений, нарушения суверенитета и территориальной обстановки, устрашения населения». [12]

Как видно из приведенных примеров, имеются отдельные различия. На наш взгляд, безусловно, существует явная необходимость приведения в соответствие данных понятий, как в Законе «О борьбе с терроризмом» так и в Уголовном кодексе Республики Узбекистан. Таким образом, проведя теоретический анализ, встречающихся в литературе и в законодательных актах понятий и терминов, а также основываясь на логические правила построения понятий, нужно внести ясность в понятие «терроризма». «Терроризм — преднамеренное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов лицом или группой лиц с целью устрашения населения, создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, воздействие на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угрозу совершения таких действий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. <https://president.uz/ru/lists/view/4743>(Дата обращения 01.10.24.)
2. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1,4. – М., 1994. – С. 754.
3. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление. Современный терроризм: состояние и перспективы. – М., 2000. – С.37.
4. Зарубежное военное обозрение. – 1994. – №1. – С.24.
5. <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-terrorizma>. (Дата обращения 19.11.22).
6. Галченко С.С. Общество и право – 2013. – № 1 (43).
7. Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство», 2018. Т. 6, № 1 (21) .
8. Шаравина А.Д. Террористическая деятельность в Республике Беларусь: суть и способы противодействия со стороны государства <https://www.cisatc.org/1289/135/155/280/7913> (Дата обращения 01.10.24.).
9. Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом», режим доступа: <http://kgb.by/ru/zakon77-3/>(Дата обращения 01.10.24.)
10. Власов И.С. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом. М., 2002.
11. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001 г., № 1-2, ст. 15; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287; 2015 г., № 32, ст. 425; 2016 г., № 17, ст. 173; Национальная база данных законодательства, 16.01.2019 г., № 03/19/516/2484, 2019 г., № 2, ст. 47, 05.09.2019 г., № 03/19/564/3690.
12. Уголовный кодекс Республики Узбекистан: научно-практический комментарий (Под ред. Якубова А.С.) – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 1996. – С. 388.