

ОСНОВЫ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ МЯГКОЙ СИЛЫ РОССИИ

Наджимов Фуркат
Соискатель ТГУВ

Аннотация: На сегодняшний день мы можем наблюдать трансформацию глобального порядка, перемещение центров силы, зачем следует изменение институциональных основ взаимодействия между правительствами и между гражданскими сообществами разных стран. Часть изменений привносит процесс глобализации, стирающий границы между государствами, другие изменения, продолжающие процесс глобализации, относятся к технологическому развитию и формированию глобального информационного общества. В дополнение к традиционным методам дипломатии появляются новые формы дипломатии, включая медийную дипломатию (Digital Diplomacy) и публичную дипломатию (Public Diplomacy). Россия, как один из глобальных политических игроков, неизбежно сталкивается с возникающими вызовами относительно обеспечения своих интересов на международной арене.

Ключевые слова: Digital Diplomacy, Public Diplomacy, мягкая сила, Россия.

Annotation: Today, we can observe the transformation of the global order, the displacement of centers of power, which is followed by a change in the institutional foundations of interaction between governments and between civil societies of different countries. Some of the changes are brought by the process of globalization, blurring borders between states, while other changes that continue the process of globalization relate to technological development and the formation of a global information society. In addition to traditional methods of diplomacy, new forms of diplomacy are emerging, including media diplomacy (Digital Diplomacy) and public diplomacy (Public Diplomacy). Russia, as one of the global political players, inevitably faces emerging challenges regarding ensuring its interests in the international arena.

Keywords: Digital Diplomacy, Public Diplomacy, soft power, Russia.

К моменту смены тысячелетий постсоветская Россия подошла в тяжелом экономическом состоянии. О маломальской привлекательности ее социально-экономической модели только уже по одной этой причине говорить не приходилось. В масштабном кризисе продолжали находиться российские системы образования и здравоохранения. Россия стремительно теряла свое несилевое влияние не только в мире, но и на пространствах СНГ. С другой стороны, она сохраняла образ страны, осуществляющей «переход к демократии», что в период горбачевской перестройки обеспечило тогдашнему СССР весьма высокий уровень популярности у той части мирового сообщества, которая ранее относилась к Советскому Союзу весьма критически. И, напротив, часть своих бывших союзников СССР (а затем РФ) в результате смены политики растерял.

Так или иначе, после волны популярности конца 80-х – начала 90-х мягкая сила Россия сохранила свой фундамент – популярность российского театра, литературы, академической музыки. В мире признавались заслуги СССР в деле победы над нацизмом (при этом значительная часть мирового сообщества продолжала фактически закрывать глаза на преступления сталинского режима). Также продолжал оставаться на высоком уровне авторитет РФ в вопросах освоения космоса. Однако финансирование инструментального аспекта мягкой силы фактически сошло на нет. В итоге в мире резко

сократилось, например, количество студентов, изучающих русский язык и культуру. При этом следует отметить, что имидж России в последнее десятилетие страдал и от остаточных фобий времен «холодной войны», и от новых образов (страна в состоянии ухудшения качества жизни, но планирующая «возрождение империи»). Вместе с тем в имидже России сохранился ряд стереотипов, поддерживаемых некоторыми представителями западной элиты, профессионально специализирующимися на враждебности к России¹. Но ей успешно удается противостоять этому клише хотя бы на своем полушарии. На исполнение программы реализации «мягкой силы» в России направлена деятельность определенных структур, также значение имеют установленные в этой области нормы и практики. Таким образом, мы можем говорить о наличии институтов реализации мягкой силы в России. Процесс институционализации «мягкой силы» современной России рассматривается в нескольких контекстах. Во-первых, это формулирование системы взглядов на концепт «мягкой силы» в общественно-политическом дискурсе, в соответствии с которыми происходит установка позиций на деятельность в этом отношении. Иными словами, то, что понимается политической элитой России под «мягкой силой», то и закладывается в реальную деятельность в этом направлении. Во-вторых, это установление норм и законов, регулирующих деятельность в области реализации «мягкой силы». В-третьих, это учреждение государственных и негосударственных организаций, нацеленных на выполнение тех или иных функций в части реализации «мягкой силы».

Политический истеблишмент России активно использует понятие «мягкой силы» в публичных выступлениях, тем самым осуществляя концептуализацию данного феномена. В качестве примера можно привести высказывание В. В. Путина на заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» 24 октября 2014 года в городе Сочи: «Несомненно, что в глобальном соревновании вырастет роль гуманитарных факторов: образования, науки, здравоохранения, культуры. Это, в свою очередь, существенно повлияет на международные отношения, в том числе потому, что ресурс так называемой «мягкой силы» будет в большей степени зависеть от реальных достижений в формировании человеческого капитала, нежели чем от изощренности пропагандистских приемов»². Как мы видим в этом примере, политический дискурс формирует понимание «мягкой силы» как ценного ресурса и наполняет концепт определенным содержанием, уместным в текущей общественно-политической ситуации.

Вместе с тем концепт «мягкой силы» раскрывается и в официальных российских документах. Пункт 20 Концепции внешней политики Российской Федерации гласит следующее: «Неотъемлемой составляющей современной международной политики становится мягкая сила - комплексный инструментальный решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии. Вместе с тем усиление глобальной конкуренции и накопление кризисного потенциала ведут к рискам подчас деструктивного и противоправного использования «мягкой силы» и правозащитных концепций в целях оказания политического давления на суверенные государства, вмешательства в их внутренние дела,

¹ Naumov A. O. «Myagkaya sila» i vneshnepoliticheskii imidzh Rossiiskoi Federatsii. Perspektivy. Elektronnyi zhurnal. 2015, no. 4, pp. 21-32.

² Ofitsial'nyi sait Prezidenta Rossii: Iz vystupleniya Vladimira Putina na zasedanii mezhdunarodnogo diskussionnogo kluba «Valdai» 24 oktyabrya 2014 goda v Sochi. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/46860>

дестабилизации там обстановки, манипулирования общественным мнением и сознанием, в том числе в рамках финансирования гуманитарных проектов и проектов, связанных с защитой прав человека за рубежом»³.

Таким образом, в Концепции закреплено понимание «мягкой силы» как не только дополнительного ресурса ведения международной политики, но и как определенной технологии, которая может послужить в некотором роде средством деструктивного воздействия, оружием в информационной войне. Вместе с тем Концепция определяет необходимость совершенствовать систему применения «мягкой силы». Помимо Концепции внешней политики РФ, при рассмотрении нормативной составляющей процесса институционализации мягкой силы в современной России следует учесть ряд других документов, концептуизирующих и направляющих политику Российской Федерации в отношении реализации «мягкой силы». Общий список включает следующие документы:

- Конституция Российской Федерации;
- Концепция внешней политики РФ;
- Концепция государственной политики РФ в сфере содействия международному развитию;
- Государственная концепция поддержки РФ русского языка за рубежом;
- Доктрина информационной безопасности РФ;
- основные направления политики Российской Федерации в сфере культурно-гуманитарного сотрудничества, утвержденные МИД РФ 18.12.2010 г.;
- международные договоры и соглашения РФ в сфере гуманитарного, военного, политического, культурного, правоохранительного, информационного и иных видов сотрудничества.
 - создание кабинетов русского мира на базе зарубежных университетов (136 кабинетов в 53 иностранных государствах, с 2008 г. по н. в.);
 - Программа «Профессор русского мира» (с 2011 г. по н. в.);
 - Программа «Студент русского мира» (с 2013 г. по н. в.);
 - Программа по обучению иностранных мигрантов, пребывающих на работу в Россию (с 2011 г. по н. в.).
- Молодежная политика (через Фонд поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова, Россотрудничество):
 - Программа «Диалог во Имя Будущего» (с участием молодежи 18 государств, с 2011 г. по н. в.);
 - дипломатический семинар «Россия - Украина - Беларусь» (с 2012 г. по н. в.);
 - программа «Балтийский диалог» (с 2012 г. по н. в.);
 - программа «Кавказский диалог» (с 2012 г. по н. в.);
 - Каспийская молодежная школа (с 2012 г. по н. в.);
 - Школа молодых экспертов по Центральной Азии (с 2012 г. по н. в.);
 - программы краткосрочных ознакомительных поездок молодежи зарубежных стран «Новое поколение» (с 2011 г. по н. в.).
- культура (через Россотрудничество, Министерство культуры РФ):
 - Россотрудничество представлено в 80 странах мира 93 представительствами: 69 российских центров науки и культуры (из них 8 отделений РЦНК) в 61 стране, 24 представителя агентства в составе посольств в 22 странах;

³ Ofitsial'nyi sait Prezidenta Rossii: Kontseptsiya vneshnei politiki Rossiiskoi Federatsii <http://kremlin.ru/acts/news/785>

- распространение книг по русскому языку, литературе и культуре в библиотеки зарубежных стран (акция «Русская книга - в дар!», с 2011 г. по н. в. в 76 иностранных государствах);

- интернет-конференция «Русский язык между Европой и Азией», Всемирный лингвокультурологический конкурс по русскому языку и литературе «Мой русский» (2013 год, 70 стран мира).

• Поддержка неправительственного сектора - поддержка демократии, прав человека, свободы волеизъявления (через Фонд поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова, МФГС СНГ):

- поддержка проектов российских институтов гражданского общества, направленных на реализацию внешнеполитического курса РФ и участие российских экспертов в международных мероприятиях и конференциях (с 2010 г. по н. в.);

- поддержка мероприятий НПО стран-участниц договора об образовании МФГС (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан), направленных на организацию мероприятий гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ (с 2007 г. по н. в.);

- поддержка проектов российских институтов гражданского общества, направленных на реализацию внешнеполитического курса РФ (с 2007 г. по н. в.).

• Поддержка свободы слова, журналистов и СМИ (через Россотрудничество, ВГТРК, телекомпанию «Мир», ИА «Россия сегодня»):

- российское информационное вещание на русском языке на телеканалах «Россия-24», «МИР», «ЖТУБ» (с 1992 г. по н. в.);

- российское информационное вещание на английском языке на телеканале «RussiaToday» (с 2005 г. по н. в.).

Анализируя приведенный перечень программ и организаций реализации гуманитарной политики РФ, можно умозрительно определить вектор институционализации «мягкой силой» современной России. Можно определить период наибольшей активности по запуску различных инициатив с 2008 по 2013 год, а также заключить наличие нескольких координирующих органов, отвечающих за свои сферы работы.

Среди них Россотрудничество, фонд «Русский мир» и Фонд поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова. Если указанные фонды являются, по сути, негосударственными учреждениями (несомненно, действующие в интересах внешней политики России), то Россотрудничество, являясь подведомственным органом МИД России, осуществляет генеральную функцию координирующей деятельности в рамках реализации гуманитарной политики России и формирования «мягкой силы» государства. Россотрудничество ежегодно готовит доклад о своей деятельности⁴, фиксируя результаты деятельности и осуществляя проблематизацию текущей ситуации, а также в начале каждого года формирует Декларацию целей и задач Россотрудничества на текущий год⁵, где осуществляет формулирование актуальной повестки.

Возвращаясь к теоретическим аспектам концепции «мягкой силы», обратимся к базовым элементам ресурса «мягкой силы», выделяемым Дж. Наем. По его мнению,

⁴ Ofitsial'nyi sait Federal'nogo agentstva po delam Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv, sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, i po mezhdunarodnomu gumanitarnomu sotrudnichestvu: Otchet o deyatelnosti Rossotrudnichestva s 2012 po 2015 goda. URL: <http://rs.gov.ru/reports>

⁵ Ofitsial'nyi sait Federal'nogo agentstva po delam Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv, sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, i po mezhdunarodnomu gumanitarnomu sotrudnichestvu: Publichnaya deklaratsiya tselei i zadach Rossotrudnichestva na 2016 god. URL: <http://rs.gov.ru/sites/default/files/deklaratsiya.docx>

«мягкая сила» субъекта международной политики держится на трех базовых источниках: на культуре (в той части, где она привлекательна для других), политических ценностях (если субъект также руководствуется этими ценностями) и внешней политике (когда другими эта политика считается законной и справедливой)⁶.

В рамках институционального анализа приемлемо обобщить содержание одного из элементов - вместо политических ценностей рассмотреть ценности в общем понимании, куда входят ценности развития общественного благосостояния, науки и образования, спорта, экологии, соблюдения международной безопасности (как военной, так и безопасности в отношении чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий), сохранения культурного наследия и содействия деятельности традиционных религиозных конфессий, а также донесения этих ценностей до зарубежной аудитории через СМИ.

Следует полагать, что развитию институтов реализации мягкой силы в России в долгосрочной перспективе будет способствовать целенаправленная деятельность в этой области. Говоря диалектически, основными рычагами «мягкой силы» являются культура, ценности и инструменты внешней политики государства. Говоря о бизнесе, в рамках этих областей особое внимание стоит обратить на такие составляющие, как родной язык, деловые связи, образовательную политику, развитие НИОКР, а главное, устойчивое экономическое положение страны и региона в целом. Эти компоненты наиболее сильно влияют как на имидж государства в современном мире, так и на восприятие страны самими гражданами. Язык и инновационные технологии служат визитной карточкой государства в мире. Экономическая стабильность и качественное высшее образование обеспечивают безопасность граждан и их уверенность в завтрашнем дне, а так же делают страну привлекательной для зарубежных инвестиций. В совокупности данные компоненты позволяют реализовать экономические преимущества на международной арене и установить долгосрочные контакты с зарубежными партнерами. Следует обратить внимание, что, несмотря на прямую связь между имиджем государства и бизнес климатом, «мягкая сила» все же не может быть единственным инструментом регулирования межгосударственных отношений. Так, уже упоминавшийся нами Джозеф Най, определил, что «мягкая сила» трудно поддается измерению и достаточно непредсказуема. Хотя ее действие имеет продолжительный характер, результат зачастую бывает надолго отложенным. Кроме того, если в одном государстве уже сложилось негативное восприятие другого, инструменты мягкой силы становятся бесполезными.

Доказательством этого может служить современная напряженность экономической ситуации между Россией и Украиной, вызванная множеством веских причин. Основным фактором, усугубляющим отношения между странами, является разногласия в энергетической политике (транзит и использование нефти и газа). Очевидно, что с помощью одних лишь методов культурной дипломатии примирить стороны по такому жизненно важному для экономики вопросу крайне сложно. Конфликт усложняют различия национальных интересов государств, сепаратизм отдельных областей. Общественные и культурные разногласия сторон усугубляются из-за внутривнутриполитической ситуации на Украине и участия третьих сторон.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Согласно данным британского агентства Softland, Россия в 2016 году впервые в своей истории заняла 27 место в рейтинге TOP-30 стран с «мягкой силой». Ожидаемо, в лидерах традиционно расположились США, Великобритания и Германия. Таким образом, Российская Федерация стала первой среди авторитарных режимов

⁶ Nai D. S. Budushchee vlasti. M.: AST, 2014, 448, pp. 152-153.

страной, которая обогнала Китай. Британское агентство подчеркнуло «огромные усилия» Кремля по улучшению имиджа страны как на национальном, так и на международном уровнях. Основным инструментом российской «мягкой силы» является контролируемое государством телевидение и первый канал RT (первоначально Russia Today), который вещает по всему миру на английском, арабском и испанском языках (вскоре будет доступен на французском и немецком)⁷.

Дипломатия – еще одна сильная сторона России, которая все активнее участвует в решении ключевых международных проблем (к примеру, Сирия, Иран) и ведет переговоры с США. Portland Communications ставит Россию на 8-е место по участию в международных делах, 11-е место по цифровым технологиям и 14-е – по культуре.

Список использованной литературы:

1. Naumov A. O. «Myagkaya sila» i vneshnepoliticheskii imidzh Rossiiskoi Federatsii. Perspektivy. Elektronnyi zhurnal. 2015, no. 4, pp. 21-32.
2. Ofitsial'nyi sait Prezidenta Rossii: Iz vystupleniya Vladimira Putina na zasedanii mezhdunarodnogo diskussionnogo kluba «Valdai» 24 oktyabrya 2014 goda v Sochi. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/46860>
3. Ofitsial'nyi sait Prezidenta Rossii: Kontseptsiya vneshnei politiki Rossiiskoi Federatsii <http://kremlin.ru/acts/news/785>
4. Ofitsial'nyi sait Federal'nogo agentstva po delam Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv, sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, i po mezhdunarodnomu gumanitarnomu sotrudnichestvu: Otchety o deyatelnosti Rossotrudnichestva s 2012 po 2015 goda. URL: <http://rs.gov.ru/reports>
5. Ofitsial'nyi sait Federal'nogo agentstva po delam Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv, sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, i po mezhdunarodnomu gumanitarnomu sotrudnichestvu: Publichnaya deklaratsiya tselei i zadach Rossotrudnichestva na 2016 god. URL: <http://rs.gov.ru/sites/default/files/deklaraciya.docx>
6. Nai D. S. Budushchee vlasti. M.: AST, 2014, 448, pp. 152-153.

⁷ The Soft Power 30: A Global Ranking of Soft Power // <http://softpower30.portlandcommunications.com/ranking/>.